

від 28 березня 2016 року

№ 78-р

Про стан виконання делегованих повноважень
органів виконавчої влади виконавчим
комітетом Лебединської сільської ради

Відповідно до розпорядження голови районної державної адміністрації від 22 грудня 2015 року № 362-р «Про план контролю за здійсненням органами місцевого самоврядування району делегованих повноважень органів виконавчої влади на 2016 рік» комісією районної державної адміністрації вивчено діяльність виконавчого комітету Лебединської сільської ради Голованівського району та встановлено, що виконком здійснює реалізацію делегованих повноважень органів виконавчої влади відповідно до статті 143 Конституції України та статей 27-38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

За адміністративно-територіальним поділом до складу Лебединської сільської ради входить чотири населених пункти: Лебединка, Табанове, Лащівка та Тернове. На даній території проживає 474 особи.

Робота виконавчого комітету Лебединської сільської ради проводиться відповідно до затвердженого регламенту та перспективних планів (на рік, квартал).

У 2015 році та за січень-лютий 2016 року проведено 14 засідань виконавчого комітету, прийнято 33 рішення, з яких 26 делегованих.

На контролі у виконкомі сільської ради знаходиться 10 контрольних справ на виконання розпоряджень та доручень голови районної державної адміністрації.

На бюджеті Лебединської сільської ради утримується апарат сільської ради. Протягом січня-грудня 2015 року до бюджету сільської ради доходів загального фонду без врахування офіційних трансфертів надійшло 477143 грн., при затверджених показниках на даний період 467023 грн., що становить 102,2% (при 119,1% в середньому по району). Сума перевиконання становить 10,1 тис. грн.

Найбільше мобілізовано доходу до бюджету сільської ради за рахунок: орендної плати з юридичних осіб, якої на 48,5 тис.грн. надійшло більше ніж заплановано на даний період;

єдиного податку з сільськогосподарських товаровиробників 212,8 тис. грн., відсоток виконання якого склав 82,8%, і недовиконано лише на 44,1 тис. грн.

Має місце невиконання таких платежів, як земельного податку з фізичних осіб (факт 14591 грн., план 19049 грн.) та орендній платі з фізичних осіб (недовиконано 12,1 тис.грн.).

У порівнянні з минулим періодом (січень-грудень 2014 року) надходження по всіх видах доходів загального фонду сільської ради збільшилися на 103,7 тис. грн. в основному за рахунок орендної плати з юридичних осіб та єдиного податку з сільськогосподарських товаровиробників.

На території сільської ради у 2015 році нараховувалось 57 фізичних осіб, які у 2014 році самостійно обробляли земельні частки (паї). Станом на 31 грудня 2014 року 44 одноосібники (77%) подали декларації про майновий стан і доходи та задекларували доходи на загальну суму 155900 грн. Сума нарахованого податку на один пай в середньому по сільській раді складає 525 грн. при середній сплаті податку за 1 пай по району 468 грн.

На території Лебединської сільської ради рахується 358 фізичних осіб, які мають у користуванні земельні ділянки під забудовою та для ведення підсобного господарства.

Платниками земельного податку у 2015 році були 172 землекористувачі, інші громадяни звільнені від сплати податку згідно діючого законодавства.

У 2015 році нарахування земельного податку по фізичних особах – громадянах склали 12616,42 грн., погашено всього 12322,91 грн. Станом на 31 грудня 2015 року рахується податковий борг у сумі 293,51 грн., який на час перевірки не погашено.

За 12 місяців 2015 року сплачено земельного податку з фізичних осіб та фізичних осіб підприємців 14591,45 грн., або на 76,6% (план – 19049,0 грн.)

У звітному періоді сільською радою здавались в оренду земельні ділянки юридичним та фізичним особам. Так, станом на 31 грудня 2015 року орендної плати з юридичних осіб надійшло 214625,1 грн., або 129,2% (план – 166169,0 грн.).

Належна до сплати сума орендної плати за землю від фізичних осіб станом на 31 грудня 2015 року надійшла до бюджету у сумі 9870,25 грн., при плані 21972 грн., або 44,92 %.

Планове завдання по місцевих податках, а саме податок на майно (в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортного податку, плати за землю), виконано сільською радою на 118,5 % (план – 207190,0 грн., факт – 245531,0 грн.), у тому числі податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, фізичними особами, які є власниками об'єктів нежитлової нерухомості: план – 0 грн., фактичне виконання – 2099,92 грн.; податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений юридичними особами, які є власниками об'єктів нежитлової нерухомості: план – 0 грн., факт 609,39 грн.; земельний податок з юридичних осіб: план – 0 грн., факт – 3734,94 грн.; орендна плата з юридичних осіб: план – 166169,0 грн., фактичне виконання 214625,1 грн., або 129,2 % виконання; земельний податок з фізичних осіб: план – 19049,0 грн., фактичне виконання

14591,45 грн., або 76,6 % виконання; орендна плата з фізичних осіб: план – 21972 грн., факт – 9870,25 грн., або 44,92 % виконання.

Надходження по єдиному податку станом на 31 грудня 2015 року склали 230438,4 грн. при плановому завданні 259823,0 грн., або 88,69%, у тому числі єдиний податок з фізичних осіб виконано на 602,6% виконання (план – 2923,0 грн., факт – 17604,1 грн.), єдиний податок 4 група з сільськогосподарських товаровиробників виконано на 82,8 % (план – 256900 грн., факт – 212834,3 грн.). За 12 місяців 2015 року акцизного податку надійшло 559,0 грн. при плановому завданні 0 грн.

Загальна площа Лебединської сільської ради становить 3810,10 га, з них сільськогосподарських угідь 3060,66 га, у тому числі: ріллі – 2844,67 га. Основна площа ріллі – 2512,5755 га перебуває у власності громадян власників земельних ділянок (паїв), з них 65 громадян самостійно обробляє свої ділянки загальною площею 293,7 га. Порушень земельного законодавства з боку одноосібників не виявлено.

Землі сільськогосподарського призначення державної власності використовують на умовах укладених договорів оренди СФГ «Єдність» – 98,598 га, СФГ «Вікторія» – 39,7981 га, ФГ «Агромакс» – 24,3285 га.

Станом на 01 березня 2016 року на території сільської ради налічується 162 особи, які отримують пенсію (за віком – 140, по інвалідності – 19, за вислугу років – 3).

На території Лебединської сільської ради проживає 16 громадян, які мають право на пільги відповідно до Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»: 2 інваліди війни, 17 учасників війни, 2 учасники бойових дій, 3 вдови, 2 учасники АТО, 2 дітей учасників АТО.

У 2015 році учасники війни, інваліди війни, вдови, учасники бойових дій, учасники АТО отримали одноразову допомогу до Дня Перемоги на загальну суму 10350 грн., відшкодовано готівку на придбання твердого палива та скрапленого газу на суму 23 120,72 грн.

На території сільської ради проживає 71 особа, яка має пільги відповідно до Закону України «Про соціальний захист дітей війни», а саме право на двадцятип'яти відсоткову знижку при платі за користування комунальними послугами (газом, електроенергією) у межах середніх норм споживання.

У 2015 році за призначенням допомоги по житлових субсидіях звернулося 46 осіб.

Станом на 10 березня 2016 року на обліку в районному центрі зайнятості перебуває 34 особи з числа безробітних жителів сіл Лебединка, Лашівка, Табанове.

Протягом 2015 року між районним центром зайнятості і сільською радою укладено договір на організацію громадських робіт, в яких взяли участь 2 безробітних за рахунок коштів бюджету сільської ради та центру зайнятості.

Рішенням сесії Лебединської сільської ради від 24 грудня 2015 року передбачені та виділені кошти на організацію громадських робіт в сумі 3,5 тис. грн.

На території сільської ради житло комунальної власності відсутнє, громадяни на черзі не перебувають, тому і не проводиться облік житлового

фонду. Єдиний державний реєстр громадян, які потребують поліпшення житлових умов проводиться. Ведеться журнал адресного господарства, всього 358 домогосподарств та 100 незаселених.

На території сільської ради розміщено 3 пам'ятники (Братська могила радянських воїнів (поховано 100 воїнів), Пам'ятний знак воїнам-землякам, Братська могила радянських воїнів (поховано 88 воїнів)), що увічнюють пам'ять загиблих воїнів у роки Другої світової війни, які знаходяться в належному стані.

На території сільської ради знаходяться: 1 загальноосвітній навчальний заклад I-III ступенів, дошкільний навчальний заклад, 3 магазини, 1 відділення зв'язку, 1 будинок культури у с. Табанове, 1 церква у с. Табанове, 3 фельдшерських пункти, 1 бібліотека, 4 кладовища, 1 дитячий майданчик, 1 ігровий майданчик, 1 стадіон, 3 мости в задовільному стані, 2 автобусні зупинки, які мають належний, естетичний вигляд.

За межами населеного пункту знаходиться місце для видалення відходів розміром 1,5 га.

У селі функціонує Лебединська загальноосвітня школа I-III ступенів та дошкільний навчальний заклад, які розміщені в одному приміщенні. У школі навчається 35 учнів, з них: в початкових класах – 10, в 5-9 класах – 14, в 10-11 класах – 11. Школярі забезпечені підручниками на 91%. Діти забезпечені гарячим харчуванням. Учні 1-4 класів та діти пільгових категорій харчуються безкоштовно, старші класи за батьківську доплату.

На території сільської ради проживає дітей: від 0 до 6 років – 25, з них 7 відвідують дошкільний навчальний заклад, молодь: віком від 14 до 35 років – 96 осіб.

Спортивно-масова та фізкультурно-оздоровча робота проводиться на базі Лебединської ЗШ I-III ступенів.

Функціонують два заклади культури: Табанівський сільський клуб і Лебединська сільська бібліотека. Роботу Табанівського сільського клубу забезпечує завідувача, яка працює на повну ставку. Роботу Лебединської сільської бібліотеки забезпечує один працівник, який працює на 0,25 ставки. Приміщення закладів культури знаходяться у комунальній власності територіальної громади.

На виконання Закону України «Про охорону культурної спадщини» Лебединською сільською радою прийнято рішення про визначення земель історико-культурного призначення. Підписано охоронний договір з відділом культури, туризму та культурної спадщини райдержадміністрації. Територію Лебединської сільської ради обстежено візуально в археологічному відношенні. Рішенням сесії сільської ради визначено балансоутримувачів об'єктів культурної спадщини на території даної сільської ради, визначені охоронні зони навколо пам'яток історії, щорічно проводиться ремонт пам'яток історії.

Функціонують три фельдшерські пункти в с. Лебединка, с. Лащівка, с. Табанове. Рішенням Голованівської районної ради від 22 лютого 2013 року № 290 «Про реорганізацію закладів охорони здоров'я району» всі три фельдшерські пункти були виділені у склад Голованівського центру первинної

медико-санітарної допомоги. Невідкладна медична допомога на території сільської ради надається безкоштовно.

На території Лебединської сільської ради не зареєстровані осередки політичних партій. Неформальних лідерів не зареєстрованих в районному управлінні юстиції не виявлено. Мітинги, маніфестації, демонстрації та інші масові заходи на території сільської ради протягом 2015-2016 років не проводились.

До складу Лебединської сільської ради обрано 12 депутатів, які представляють 2 політичні сили: ВО «Батьківщина» – 8, Політична партія Блок Петра Порошенка «Солідарність» – 2, самовисування – 2.

На території сільської ради діє 1 релігійна громада – Церква Успіння пресвятої Богородиці УПЦ Київського Патріархату (знаходиться в пристосованому приміщенні в с.Табанове), яку відвідує 30 прихожан.

Зареєстрована первинна ветеранська організація, яка налічує 80 членів. Ветерани Другої світової війни не проживають.

Чинників соціальної напруги, які могли б викликати протестні акції на території сільської ради не відмічено. Міжконфесійних протистоянь немає.

Поряд з цим, у ході перевірки виявлено ряд недоліків, які потребують невідкладного вирішення.

Ведення контрольних справ не відповідають вимогам Примірної інструкції затвердженої Кабінетом Міністрів України від 17 жовтня 1997 року № 1153 та методичним рекомендаціям наданими сектором контролю та звернень громадян апарату райдержадміністрації, а саме контрольна справа не відповідає наданому зразку, не всі справи містять контрольний документ та копії інформацій на виконання даного документу.

У ході перевірки роботи виконавчого комітету встановлено недостатній рівень виконання вимог чинного законодавства в частині роботи із зверненнями громадян. Журнал реєстрації заяв, скарг та пропозицій громадян та журнал особистого прийому громадян сільським головою за 2015 рік у виконавчому комітеті відсутні. Відсутній розпорядчий документ, яким визначено посадову особу відповідальну за ведення діловодства за зверненнями громадян.

У прийнятих рішеннях виконавчого комітету сільської ради є факти недотримання Інструкції з діловодства, відсутність посилань на статті Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в частині делегованих повноважень виконавчого органу.

Не виконані планові завдання по земельному податку з фізичних осіб (виконання 76,6%), орендної плати з фізичних осіб (виконання 44,92%); по єдиному податку з сільськогосподарських товаровиробників 4 група (82,8% виконання) та допущено заборгованість станом на 01 січня 2016 року по земельному податку з фізичних осіб у сумі 293,51 грн.

Автотранспортний зв'язок з районним центром не працює. До найближчого автобусного маршруту 8 км.

Сільські заклади культури потребують капітального ремонту та не опалюються в осінньо-зимовий період.

Не облаштована територія навколо фельдшерських пунктів, а саме: надвірний туалет, будівлі для зберігання палива, необхідно поновити огорожу

навколо території фельдшерських пунктів. На ФАПх відсутня холодна та гаряча проточна вода, каналізування.

Водопровідна мережа села представлена 3 свердловинами (с.Лебединка, с.Лашівка, с.Табанове). Санітарно-захисна зона потребує ремонту, не проводиться профілактичне хлорування мережі.

Протягом 2015-2016 років не проводились засідання адміністративної комісії, яка діє при виконкомі сільської ради, а також відсутні будь-які документи про створення комісії, склад комісії та протоколи.

Відсутні розпорядження голови сільської ради про призначення відповідальної особи за військовий облік та бронювання та документація пункту збору сільської ради. Картотека військовозобов'язаних потребує поновлення, матеріальна база пункту збору сільської ради недоукомплектована.

Не поновлено плани дій органів управління та сил цивільної оборони (цивільного захисту) та іншу документацію з питань цивільної оборони і запобігання надзвичайних ситуацій, ліквідації їх наслідків.

Враховуючи вищезазначене, з метою забезпечення безумовного виконання делегованих повноважень органів виконавчої влади, визначених Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та відповідно до рішення колегії районної державної адміністрації від 24 березня 2016 року № 7:

1. Визнати роботу виконавчого комітету Лебединської сільської ради по виконанню делегованих повноважень органів виконавчої влади, визначених Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», задовільною.

2. Рекомендувати Лебединському сільському голові Пташнику М.В.:

акт про результати перевірки діяльності виконкому Лебединської сільської ради щодо здійснення делегованих повноважень органів виконавчої влади розглянути на черговому засіданні виконавчого комітету та сесії Лебединської сільської ради;

розробити та вжити конкретні заходи щодо усунення недоліків та зауважень, виявлених у ході перевірки, та врахувати пропозиції, зазначені в акті комплексної перевірки;

проінформувати відділ організаційної роботи та комунікацій з громадськістю апарату районної державної адміністрації щодо розгляду даного питання на засіданні виконавчого комітету та сесії Лебединської сільської ради та затвердження конкретних заходів до 25 квітня 2016 року та про проведену роботу по усуненню недоліків та зауважень до 25 липня 2016 року.

3. Контроль за виконанням даного розпорядження покласти на керівника апарату районної державної адміністрації Лужанську Л.В.

**Голова районної
державної адміністрації**

О.ГОЛІМБІЄВСЬКИЙ