

від 30 червня 2016 року

№ 166-р

Про стан виконання делегованих
повноважень органів виконавчої
влади виконавчим комітетом
Наливайківської сільської ради

Відповідно до розпорядження голови районної державної адміністрації від 22 грудня 2015 року № 362-р «Про план контролю за здійсненням органами місцевого самоврядування району делегованих повноважень органів виконавчої влади на 2016 рік» комісією районної державної адміністрації вивчено діяльність виконавчого комітету Наливайківської сільської ради Голованівського району та встановлено, що виконком здійснює реалізацію делегованих повноважень органів виконавчої влади відповідно до статті 143 Конституції України та статей 27-38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

За адміністративно-територіальним поділом до складу Наливайківської сільської ради входить один населений пункт село Наливайка. На даній території проживає 527 осіб.

До складу виконкому входить 5 осіб, з них 2 посадові особи органів місцевого самоврядування.

Робота виконавчого комітету проводиться згідно з регламентом та перспективними планами роботи на рік та щокварталу.

Поряд з плановими питаннями на засіданнях виконкому розглядаються питання щодо виконання розпоряджень та доручень голови районної державної адміністрації, яких на контролі у виконкомі сільської ради знаходиться 19.

Ведення контрольних справ відповідають вимогам Примірної інструкції, затвердженої Кабінетом Міністрів України від 17 жовтня 1997 року № 1153, та методичним рекомендаціям наданими відділом юридичної роботи, контролю та звернень громадян апарату райдержадміністрації, а саме контрольна справа відповідає наданому зразку, всі контрольні справи містять контрольний документ та копії інформацій на нього.

У Наливайській сільській раді наявна форма первинної облікової документації, форма № 1 «Погосподарська книга № 1 на 2015-2020 роки», форма № 2 «Алфавітна книга об'єктів погосподарського обліку на 2016-

2020 роки», «Додаток до погосподарського обліку», Інструкція з ведення погосподарського обліку в сільських, селищних та міських радах, затверджена наказом Державної служби статистики України від 11 квітня 2016 року № 56, зареєстрована в Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 689/28819. Ведеться форма № 1 в кількості 10 книг, форма № 2 «Алфавітна книга об'єктів ПГО» – 1 книга. Всі книги заповнені прошнуровані, пронумеровані та завірені печаткою.

Бюджет Наливайківської сільської ради на 2015 рік затверджено рішенням сорок п'ятої сесії шостого скликання від 04 лютого 2015 року № 171 по доходах та видатках загального фонду в сумі 684836,00 грн. На бюджеті сільської ради утримувався апарат сільської ради, дитячий садок, бібліотека, сільський клуб. З II кварталу 2015 року установи – дитячий садок, бібліотека, сільський клуб передано на утримання з сільського бюджету на районний бюджет.

Протягом 2015 року проводилось уточнення бюджету Наливайківської сільської ради. Так, за рахунок вільного залишку коштів, що склався станом на 01 січня 2015 року, видатки збільшились на загальну суму 34956,00 грн.

На території сільської ради у 2015 році нараховувалось 10 фізичних осіб, які у 2015 році самостійно обробляли земельні частки (паї). Станом на 03 травня 2015 року 10 одноосібників (100%) подали декларації про майновий стан і доходи та задекларували доходи на загальну суму 34378,7 грн. Сума нарахованого податку на один пай в середньому по сільській раді складає 516,0 грн. при середній сплаті податку за 1 пай по району 468 грн.

На території Наливайківської сільської ради рахується 240 фізичних осіб, які мають у користуванні земельні ділянки під забудовою та для ведення підсобного господарства.

Платниками земельного податку у 2015 році були 155 землекористувачів, інші громадяни звільнені від сплати податку згідно діючого законодавства.

Сільською радою здавались в оренду земельні ділянки юридичним та фізичним особам. Так, станом на 31 грудня 2015 року орендної плати з юридичних осіб надійшло 347512,1 грн., або 95,77 % (план – 362880 грн.).

Належна до сплати сума орендної плати за землю від фізичних осіб станом на 31 грудня 2015 року надійшла до бюджету у сумі 13284,41 грн., при плані 10090 грн., або 131,66 %.

Планове завдання по місцевих податках, а саме податок на майно (в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки; транспортного податку; плати за землю), виконано сільською радою на 95,6% (план – 383492,0 грн., факт – 366533,1 грн.); податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений юридичними особами, які є власниками об'єктів нежитлової нерухомості (план – 6174,0 грн., факт – 1783,0 грн.); земельний податок з юридичних осіб – 1560,0 грн. план, 1563,69 грн. факт; орендна плата з юридичних осіб – 362880,0 грн. план, фактичне виконання 347512,1 грн., або 95,77 %; земельний податок з фізичних осіб 2788,0 грн. план, фактичне виконання 2389,95 грн., або 85,72 %; орендна плата з фізичних осіб – 10090 грн. план, 13284,41 грн. факт, або 131,66 %.

Надходження по єдиному податку станом на 31 грудня 2015 року склали 249334,9 грн. при плановому завданні 242040 грн., або 103,01%, у тому числі по єдиному податку з фізичних осіб надходження склали 27579,35 грн., єдиний податок (4 група з сільськогосподарських товаровиробників) виконано на 91,62% (план – 242040 грн., факт – 221755,6 грн.)

За 12 місяців 2015 року акцизного податку надійшло 2292,29 грн. при плановому завданні 600,0 грн.

У 2016 році заплановано кошти в сумі 66 тис.грн. на ямковий ремонт вулиць Шевченка та Поштова. Проводиться поточний ремонт дороги, а саме сполучення Межирічка – Наливайка за спонсорські кошти.

В селі працює поштове відділення. У даному відділенні надаються послуги по оплаті електроенергії, телефонного зв'язку. Жителі користуються послугами операторів Київстар та МТС.

Промислові підприємства, розташовані на території села, відсутні.

Працюють два магазини, які забезпечують населення необхідною групою товарів. Аптеки відсутні. Автотранспортний зв'язок з районним центром налагоджений.

На території сільської ради знаходяться: 1 школа, 1 дитячий навчальний заклад, 2 магазини, 1 відділення зв'язку, 1 будинок культури, 1 фельшерсько-акушерський пункт, 1 бібліотека, 1 кладовище, 1 дитячий майданчик, 1 ігровий майданчик, 1 стадіон, 1 міст (в задовільному стані), 1 автобусна зупинка громадського транспорту, яка знаходиться в належному, естетичному стані. В'їзні знаки упорядковані.

Виконкомом Наливайківської сільської ради затверджено графік збору та вивозу сміття та схема санітарної очистки села. Рішенням виконкому виділено земельну ділянку під розміщення сміттєзвалища (розміром 2,0 га). Дане сміттєзвалище паспортизоване.

На території сільської ради знаходиться Наливайківська загальноосвітня школа I-II ступенів та Наливайківський дошкільний навчальний заклад.

Сільською радою організований облік дітей дошкільного віку, який ведеться у книзі обліку бланків свідоцтв про народження; книга прошита, пронумерована та скріплена печаткою.

Школа та дошкільний заклад знаходяться в різних приміщеннях, облаштовані внутрішніми туалетами.

У Наливайківській загальноосвітній школі I-II ступенів навчається 34 учні, з них в початкових класах – 19, в 5-9 класах – 15. Школярі забезпечені підручниками на 100%. Діти забезпечені гарячим харчуванням. Учні 1-4 класів та діти пільгових категорій харчуються безкоштовно, старші класи за батьківську доплату.

На території сільської ради проживає 46 дітей віком від 0 до 6 років, з них 21 дитина відвідує дошкільний навчальний заклад. Навчально-виховний процес у дошкільному навчальному закладі здійснюється за державною програмою «Дитина» від 2 до 7 років, діти старшого дошкільного віку працюють за Програмою розвитку дітей старшого дошкільного віку «Впевнений старт».

Адміністрація школи тісно співпрацює з сільською радою, проводяться спільні виховні заходи по забезпеченню дозвілля дітей. Здійснюється контроль за відвідуванням дітьми школи.

Спортивно-масова та фізкультурно-оздоровча робота проводиться на базі Наливайківської загальноосвітньої школи I-II ступенів. На території сільської ради тренується футбольна команда, яка бере активну участь в чемпіонаті району. До послуг бажаючих займатись фізичною культурою та спортом наявності є футбольне поле, волейбольний майданчик та спортивний зал.

На території Наливайківської сільської ради проживає 111 неповнолітніх віком від 0-18 років, із них 45 дітей дошкільного віку та 66 осіб віком до 18 років. Діє одна загальноосвітня школа I-II ступенів, де навчається 34 учні. В школі діти забезпечені гарячими обідами за державні кошти та кошти батьків. 4 учні продовжують навчання в Голованівському професійному технічному училищі № 38; 9 учнів, з числа неповнолітніх, продовжують навчання у навчальних закладах за межами району.

Діє інспекція у справах дітей, яка затверджена рішенням від 12 листопада 2015 року № 9 «Про інспекцію в справах неповнолітніх при виконавчому комітеті Наливайківської сільської ради». До складу інспекції входить 4 особи. Робота інспекції у справах дітей проводиться згідно регламенту. Протягом 2011-2015 років та січень-травень 2016 року проведено 21 засідання інспекції, прийнято 21 рішення. Інспекцією у справах дітей проводиться заходи, а саме: за необхідністю проводяться рейди «Діти вулиці» по виявленню бездоглядних та безпритульних дітей. Так, в ході проведених рейдів протягом 2011-2015 років та січня-травня 2016 року таких дітей не виявлено.

На території Наливайківської сільської ради функціонує два заклади культури: Наливайківський сільський клуб та Наливайківська сільська бібліотека. Приміщення сільського клубу знаходиться на балансі Наливайківської сільської ради. Матеріально-технічна база клубу задовільна. Наявна музична та підсилююча апаратура, музичний центр. Бібліотека обслуговує 350 користувачів, із них 50 дітей та 35 юнацтва. Книжковий фонд бібліотеки на 01 січня 2016 року складає 6553 примірники. Протягом 2016 року до бібліотеки надійшло 24 примірники книг. На 2016 рік було передплачено періодичні видання за спонсорські кошти на суму 238,64 грн.

На території сільської ради знаходяться Братська могила радянських воїнів, Пам'ятник воїнам-землякам та Пам'ятник Трудової Слави – трактор «Універсал», які занесені до Державного реєстру нерухомих пам'яток України. Пам'ятки історії знаходяться в належному стані.

На виконання Закону України «Про охорону культурної спадщини» Наливайківською сільською радою прийнято рішення про визначення земель історико-культурного призначення. Підписано охоронні договори з відділом культури, туризму та культурної спадщини райдержадміністрації. Рішенням сесії сільської ради визначено балансоутримувачів об'єктів культурної спадщини на території даної сільської ради. Визначені охоронні зони навколо пам'яток історії.

На території Наливайківської сільської ради функціонує один фельдшерський пункт на якому працює завідуючий пунктом та молодша медична сестра (на 0,5 ставки). Фельдшерський пункт оснащено необхідним медичним інструментарієм, гінекологічним кріслом, тонометром, фонендоскопом. Невідкладна медична допомога на території сільської ради надається безкоштовно.

Загальна площа земель Наливайківської сільської ради становить 2490,80 га, з них 220,20 га в межах населеного пункту. Із загальної площі земель 2199,82 га сільськогосподарські угіддя (у тому числі в межах населеного пункту 160,50 га), з яких 2082,79 га ріллі (у тому числі в межах населеного пункту 136,50 га). Основна площа ріллі 1794,76 га перебуває у власності громадян – власників земельних ділянок (паїв).

Порушень земельного законодавства з боку зазначених землекористувачів (заборгованість по сплаті орендної плати, забруднення сільськогосподарських угідь, використання земельних ділянок не за цільовим призначенням) не виявлено.

Контроль за надходженнями плати за землю, зокрема орендної плати, здійснюється на належному рівні, так за 5 місяців 2016 року надійшло орендної плати 147517 грн., що становить 41% від плану.

Виконавчим комітетом проводиться здійснення контролю за додержанням земельного та природоохоронного законодавства, використанням і охороною земель, природних ресурсів загальнодержавного та місцевого значення.

На території сільської ради проводять свою діяльність АФ «Хлібороб» та одноосібники в кількості дванадцять осіб.

За 2015 рік до бюджету сільської ради сплачено наступні податки: земельного податку з юридичних осіб – 1565 грн., орендної плати за землю від юридичних осіб – 350381 грн., земельний податок з фізичних осіб – 4538 грн., орендна плата з фізичних осіб – 12921 грн., єдиний податок – 246819 грн.

На території сільської ради знаходяться одинадцять ставок з яких п'ять в оренді, шість не в оренді, з яких чотири інвестиційно непривабливі. Орендна плата за водне дзеркало та за оренду землі водного фонду сплачено в повному обсязі.

Наливайківською сільською радою на території села було проведено чотири суботники, прибрано 0,8 га площі узбіччя центральної дороги, завжди обкошуються бур'яни та парослі, приведено до належного санітарного стану парк (0,4 га) обкошено та побілено.

Станом на 09 червня 2016 року на території сільської ради налічується 158 осіб, які отримують пенсію: по віку – 125, по інвалідності – 28, за вислугу років – 1, по втраті годувальника – 4.

На території Наливайківської сільської ради проживає 22 громадяни, які мають право на пільги відповідно до Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»: інваліди війни – 1, учасників війни – 11, учасники бойових дій – 3, вдови – 2, учасники АТО – 5.

У 2016 році учасники війни, інваліди війни, вдови, учасники бойових дій, учасники АТО отримали одноразову допомогу до п'ятого травня на загальну суму – 12515,00 грн.

На території сільської ради проживає 76 осіб, які мають пільги відповідно до Закону України «Про соціальний захист дітей війни».

На території сільської ради проживає 9 багатодітних сімей, які перебувають на обліку в управлінні соціального захисту населення та внесені до бази ЄДАРП. Дані сім'ї користуються пільгами відповідно до Закону України «Про охорону дитинства».

На обліку в управлінні соціального захисту населення знаходяться: 3 дитини інваліда; 9 осіб, які отримують допомогу як одинока мати; 16 – отримувачів допомоги при народженні дитини; 1 – чорнобілець 2 категорії; 2 сім'ї, які отримують ДСД малозабезпеченим сім'ям, які проживають на території Наливайківської сільської ради та отримують в управлінні соціального захисту населення Голованівської районної державної адміністрації державні допомоги, передбачені законодавством України.

У 2016 році за призначенням допомоги по житлових субсидіях звернулося 75 осіб.

Станом на 06 червня 2016 року в Наливайківській сільській раді відсутні вільні робочі місця та вакантні посади.

Станом на 06 червня 2016 року на обліку в районному центрі зайнятості перебувало 14 осіб з числа безробітних жителів села Наливайка.

Протягом 2015-2016 років між районним центром зайнятості і сільською радою було укладено 4 договори на організацію громадських робіт в яких взяли участь 14 безробітних за рахунок коштів бюджету сільської ради та районного центру зайнятості.

Рішенням сесії Наливайківської сільської ради від 24 грудня 2015 року передбачені та виділені кошти на організацію громадських робіт на 2016 рік в сумі 5,0 тис.грн.

У ході перевірки роботи виконавчого комітету встановлено належний рівень виконання вимог чинного законодавства в частині роботи із зверненнями громадян.

За період 2015 року до виконавчого комітету сільської ради надійшло 22 усних звернення. На особистий прийом до сільського голови та секретаря сільської ради звернулося 22 громадянина.

У зверненнях порушено 22 питання, із них: призначення і виплати субсидій та виплати допомоги на дітей і аліментів – 6, аграрної політики і земельних відносин – 2, транспорту і зв'язку – 2, житлової політики – 2.

Письмових звернень до виконавчого комітету сільської ради в 2015 році не надходило. Відповіді на звернення громадян надавалися усно в установлені законодавством терміни.

Протягом січня-травня 2016 року до виконавчого комітету сільської ради надійшло 6 усних звернень. На особистий прийом до сільського голови та секретаря сільської ради звернулося 10 громадян.

Станом на 01 червня 2016 року у журналі особистого прийому громадян зареєстровано 6 звернень до сільського голови та 4 звернення до секретаря сільської ради. Усім громадянам надано усні відповіді та роз'яснення під час прийому.

За період з 01 січня по 01 червня 2016 року секретарем виконкому Наливайківської сільської ради вчинено 8 нотаріальних дій.

З них: посвідчено заповітів – 3, засвідчено справжність підпису на заяві про видачу дублікату заповіту – 1, засвідчено справжність підпису на заявах про прийняття спадщини – 3, видано дублікат заповіту – 1.

Вчинені нотаріальні дії вносяться до Реєстру для реєстрації нотаріальних дій, який в Наливайківській сільській раді заведений новий на 2016 рік, як того вимагають Правила ведення нотаріального діловодства.

З початку року в сільській раді зареєстровано 2 смерті, народжень не було, 1 шлюб. Реєстрація народжень, смертей та шлюбів проводиться в Державному реєстрі з дотриманням норм чинного законодавства та згідно Правил заповнення бланків актових записів цивільного стану та свідоцтв, що видаються на підставі вчинених актових записів у державних органах реєстрації актів цивільного стану в Україні.

При реєстрації шлюбу порушень не було. Заяви реєструються в день подачі, терміни дотримуються. На заявах проставляється вхідний номер, підписи на заявах однакові з підписами на актових записах.

Журнал реєстрації заяв на визнання батьківства ведеться правильно.

При реєстрації смерті завжди дотримуються строки реєстрації смерті.

У 2015 році виконавчим комітетом Наливайківської сільської ради проведено 12 засідань на яких прийнято 50 рішень, з них: 34 з виконання делегованих повноважень і 16 в межах власних повноважень.

За січень-травень 2016 року виконавчим комітетом Наливайківської ради проведено 5 засідань на яких прийнято 23 рішення, з них: 16 рішень з питань виконання делегованих повноважень, 7 в межах власних повноважень.

При виконавчому комітеті діє дві комісії: адміністративна комісія та інспекція в справах неповнолітніх.

На території Наливайківської сільської ради не зареєстровані осередки політичних партій. Неформальних лідерів зареєстрованих у районному управлінні юстиції не виявлено. Мітинги, маніфестації, демонстрації та інші масові заходи на території сільської ради протягом 2015-2016 років не проводились.

До складу Наливайківської сільської ради обрано 12 депутатів, які представляють 3 політичні сили: ВО «Батьківщина» – 7, Політична партія Блок Петра Порошенка «Солідарність» – 1, Опозиційний блок – 4.

На території сільської ради релігійні громади відсутні.

На території Наливайківської сільської ради зареєстрована первинна ветеранська організація, яка налічує 80 членів та проживає 1 ветеран Другої світової війни, який обслуговується в рамках районної акції «Зірка пам'яті».

Чинників соціальної напруги, які могли б викликати протестні акції на території сільської ради не відмічено.

Поряд з цим, у ході перевірки виявлено ряд недоліків, які потребують невідкладного вирішення.

У 2015 році нарахування земельного податку по фізичних особах – громадянах склали 2900,0 грн., погашено всього 2739,99 грн. Станом на 31 грудня 2015 року рахується податковий борг у сумі 160,01 грн., який на даний час не погашено.

За 12 місяців 2015 року сплачено земельного податку з фізичних осіб та фізичних осіб підприємців 2389,95 грн., або на 85,72% (план – 2788,0 грн.)

Щодо надходження земельного податку, то станом на 15 травня 2016 року показник його надходження виконаний лише на 10%, що становить 588 грн.

Не виконано планові завдання по податку на нерухоме майно в частині земельного податку з фізичних осіб (виконання 85,7%), орендної плати з юридичних осіб (виконання 95,8%); по єдиному податку з сільськогосподарських товаровиробників 4 група (91,62% виконання) та допущення заборгованості станом на 01 січня 2016 року по земельному податку з фізичних осіб у сумі 160,01 грн.

Щодо надходження земельного податку, то станом на 15 травня 2016 року показник його надходження виконаний лише на 10%, що становить 588 грн.

На території сільської ради в неповному обсязі проведена зачистка лісополос біля доріг. В межах населеного пункту знаходяться інвестиційно-привабливі ставки, які не передані в оренду

Заклад культури потребує капітального ремонту. Приміщення сільського клубу не опалюється.

Приміщення ФАПу потребує косметичного ремонту. Будівля потребує заміни вікон на склопакети, заміну вхідних дверей, ремонт підлоги та стін. В приміщення відсутня система опалення.

Відсутня проектно-кошторисна документація на сміттєзвалище.

При лабораторному дослідженні проб води, рівень вмісту нітратів 173,42мг/л, тобто майже в 4 рази більше норми. Необхідно проведення очищення криниць та проведення дезінфекції.

Плани і довідкові матеріали по проведенню навчань та тренувань по підготовці формувань цивільного захисту та навчання населення потребують доопрацювання і уточнення.

Організація військового обліку військовозобов'язаних і призовників потребує доопрацювання.

Правовий стан діяльності виконавчого комітету Наливайківської сільської ради не в повній мірі відповідає Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Найчастішими помилками в прийнятих рішеннях виконавчого комітету сільської ради є недотримання Інструкції з діловодства, відсутність посилань на статті Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в частині делегованих повноважень виконавчого органу.

Наливайківською сільською радою порушено розмежування повноважень сесії сільської ради та виконавчого комітету.

Враховуючи вищезазначене, з метою забезпечення безумовного виконання делегованих повноважень органів виконавчої влади, визначених Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», та відповідно до рішення колегії районної державної адміністрації від 24 червня 2016 року № 14:

1. Визнати роботу виконавчого комітету Наливайківської сільської ради з виконання делегованих повноважень органів виконавчої влади, визначених Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», задовільною.

2. Рекомендувати Наливайківському сільському голові П'яничук Н.В.:

акт про результати перевірки діяльності виконкому Наливайківської сільської ради щодо здійснення делегованих повноважень органів виконавчої влади розглянути на черговому засіданні виконавчого комітету та сесії Наливайківської сільської ради;

розробити та вжити конкретні заходи щодо усунення недоліків та зауважень, виявлених у ході перевірки, та врахувати пропозиції, зазначені в акті комплексної перевірки;

проінформувати відділ організаційної роботи та комунікацій з громадськістю апарату районної державної адміністрації щодо розгляду даного питання на засіданні виконавчого комітету та сесії Наливайківської сільської ради та затвердження конкретних заходів до 25 липня 2016 року та про проведену роботу по усуненню недоліків та зауважень до 25 жовтня 2016 року.

3. Контроль за виконанням даного розпорядження покласти на керівника апарату районної державної адміністрації Лужанську Л.В.

**Голова районної
державної адміністрації**

О.ГОЛІМБІЄВСЬКИЙ