

від 29 листопада 2016 року

№ 323-р

Про стан виконання делегованих
повноважень органів виконавчої
влади виконавчим комітетом
Пушківської сільської ради

Відповідно до розпорядження голови районної державної адміністрації від 22 грудня 2015 року № 362-р «Про план контролю за здійсненням органами місцевого самоврядування району делегованих повноважень органів виконавчої влади на 2016 рік» комісією районної державної адміністрації вивчено діяльність виконавчого комітету Пушківської сільської ради Голованівського району та встановлено, що виконком здійснює реалізацію делегованих повноважень органів виконавчої влади відповідно до статті 143 Конституції України та статей 27-38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

За адміністративно-територіальним поділом до складу Пушківської сільської ради входить два населених пункти – с.Пушкове та с.Одая. На даній території проживає 444 особи.

До складу виконкому Пушківської сільської ради входить 6 осіб, з них 2 посадові особи органів місцевого самоврядування.

Бюджет сільської ради на 2016 рік затверджено рішенням четвертої сесії сьомого скликання від 24 грудня 2015 року № 14 по доходах та видатках загального фонду в сумі 395212,00 грн. На бюджеті Пушківської сільської ради утримується апарат сільської ради. Протягом січня-жовтня 2016 року проводилось уточнення бюджету за рахунок вільного залишку коштів, що склався станом на 01 січня 2016 року в сумі 116750,00 грн. Збільшено кошторисні призначення на заходи з оздоровлення дітей, землеустрій, ремонт автомобільних доріг, субвенція на утримання об'єктів спільного користування чи ліквідацію негативних наслідків діяльності об'єктів спільного користування та субвенція з місцевого бюджету державному бюджету на виконання програм соціально-економічного та культурного розвитку регіону.

Протягом січня-жовтня 2016 року до бюджету сільської ради доходів загального фонду без врахування офіційних трансфертів надійшло 533512 грн. при затверджених показниках на даний період 348605 грн., що становить

153% (при 132,6% в середньому по району). Сума перевиконання становить 184,9 тис. грн.

Найбільше мобілізовано доходу до бюджету сільської ради за рахунок: єдиного податку з сільськогосподарських товаровиробників – 257,4 тис. грн., відсоток виконання якого складає 142,5%, перевищення становить 76,7 тис. грн.;

акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі підакцизних товарів, надходження якого становили 150,3 тис. грн.;

орендної плати з юридичних осіб, якої на 9,2 тис. грн. надійшло більше ніж заплановано на даний період;

орендної плати з фізичних осіб, якої при планових призначеннях 32 тис. грн., фактично надійшло 39,3 тис. грн.

У порівнянні з минулим періодом (січень-жовтень 2015 року) надходження по всіх видах доходів загального фонду сільської ради збільшилися на 223,2 тис. грн. в основному за рахунок єдиного податку з сільськогосподарських товаровиробників та акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі підакцизних товарів.

За 10 місяців 2016 року сплачено 11466,94 грн. земельного податку з фізичних осіб та фізичних осіб підприємців, або 107,0% виконання (план – 10716,0 грн.).

Пушківською сільською радою здавались в оренду земельні ділянки юридичним та фізичним особам. Так, станом на 01 листопада 2016 року орендної плати з юридичних осіб надійшло 50447,64 грн., або 122,36% (план – 41230 грн.). Належна до сплати сума орендної плати за землю від фізичних осіб станом на 01 листопада 2016 року надійшла до бюджету у сумі 39322 грн., при плані 32006 грн., або 122,86%.

Планове завдання по місцевих податках, а саме податок на майно (в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортного податку, плати за землю), виконано сільською радою на 136% (план – 88831 грн., факт – 120815,8 грн.), у тому числі податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений юридичними особами, які є власниками об'єктів нежитлової нерухомості (план – 2059,0 грн., факт – 6640,04 грн.), земельний податок з юридичних осіб (план – 2820,0 грн., факт – 12939,18 грн.), орендна плата з юридичних осіб (план – 41230,0 грн., фактичне виконання – 50447,64 грн., або 122,4% виконання), земельний податок з фізичних осіб (план – 10716,0 грн., фактичне виконання – 11466,94 грн., або 107,0% виконання), орендна плата з фізичних осіб (план – 32006,0 грн., факт – 39322,0 грн., або 122,9% виконання).

Надходження по єдиному податку станом на 01 листопада 2016 року склали 261480,4 грн. при плановому завданні 189311 грн., або 138,12%, у тому числі по єдиному податку з фізичних осіб надходження склали 4008,5 грн. при плановому завданні 8670,0 грн., або 46,2% виконання, єдиний податок 4 група з сільськогосподарських товаровиробників виконано на 142,5% (план – 180641 грн., факт – 257351,9 грн.).

Загальна площа земель Пушківської сільської ради становить 2894,88 га, з них межах населеного пункту – 310,88 га. Із загальної площі земель – 2534,4081 га сільськогосподарські угіддя (у тому числі в межах населеного пункту 205,2736 га), з яких 2445,5637 га ріллі (у тому числі в межах населеного пункту 141,8 га). Основна площа ріллі 2048,2640 га перебуває у власності громадян – власників земельних ділянок (паїв).

Основними землекористувачами на території є АФ «Мир», СФГ «Ковалю», СФГ «Валентина», СФГ «Оксана», ФГ «Родючість».

Порушень земельного законодавства з боку зазначених землекористувачів (заборгованість по сплаті орендної плати, забруднення сільськогосподарських угідь, використання земельних ділянок не за цільовим призначенням) не виявлено.

Виконавчим комітетом Пушківської сільської ради повноваження у сфері земельного законодавства здійснюються на належному рівні. По мірі необхідності проводиться підготовка і внесення на розгляд ради пропозицій щодо встановлення ставки земельного податку, розмірів плати за користування земельними ресурсами, а також надання під забудову та для інших потреб земель, що перебувають у власності територіальних громад, визначення в установленому порядку розмірів відшкодувань підприємствами, установами та організаціями незалежно від форм власності за забруднення довкілля та інші екологічні збитки.

Контроль за надходженнями плати за землю, зокрема, орендної плати здійснюється на належному рівні. Так, за 10 місяців 2016 року надійшло 89770 тис. грн. орендної плати, що становить 107% від плану. Станом на 01 листопада 2016 року показник надходження земельного податку виконаний на 173%, що становить 24406 тис. грн.

Виконавчим комітетом проводиться здійснення контролю за додержанням земельного та природоохоронного законодавства, використанням і охороною земель, природних ресурсів загальнодержавного та місцевого значення.

Також, на належному рівні виконавчим комітетом проводиться здійснення контролю за вирішенням земельних спорів у порядку, встановленому законом, підготовка висновків щодо надання або вилучення в установленому законом порядку земельних ділянок, що проводиться органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, організація і здійснення землеустрою, погодження проектів землеустрою.

Між районним центром зайнятості та сільською радою укладено угоду про активне розв'язання проблемних питань зайнятості жителів територіальної громади.

Станом на 16 листопада 2016 року на обліку в районному центрі зайнятості перебуває 3 особи з числа безробітних жителів села Пушкове.

Протягом 2016 років між районним центром зайнятості і сільською радою укладено 3 договори на організацію громадських робіт, в яких взяли участь 5 безробітних за рахунок коштів бюджету сільської ради та районним центром зайнятості.

Рішенням сесії Пушківської сільської ради від 24 грудня 2015 року передбачені та виділені кошти на організацію громадських робіт на 2016 рік у сумі 2,5 тис. грн.

За січень-жовтень 2016 року до виконавчого комітету сільської ради надійшло 14 усних звернень. На особистий прийом до сільського голови та секретаря сільської ради звернулося 14 громадян. У зверненнях порушено такі питання: аграрної політики і земельних відносин – 9, транспорту і зв'язку – 2, особисті питання (стосовно вирішення сімейних обставин) – 2, освіта (стосовно ремонту котла в навчальному закладі) – 1.

Розроблено графік особистого прийому громадян сільським головою та секретарем сільської ради, яким визначено дні та години прийому. Графік розміщений на вхідних дверях до кабінету сільської ради для загального ознайомлення. Наявні графіки прийому громадян керівництвом районної та обласної державних адміністрацій, районної ради, управління соціального захисту населення райдержадміністрації, головою ветеранської організації, районного центру зайнятості.

З метою реалізації конституційного права громадян на звернення, забезпечення відкритості та прозорості діяльності органів державної влади, оперативного реагування на звернення та налагодження зворотного зв'язку з громадянами, підприємствами, установами, організаціями та об'єднаннями громадян на дощі оголошень в холі сільської ради оприлюднені номери телефонів гарячих ліній, а саме: Урядової «гарячої лінії», Кіровоградського обласного контактного центру, голови районної державної адміністрації, управління соціального захисту населення райдержадміністрації.

У ході перевірки встановлено, що правовий стан діяльності виконавчого комітету Пушківської сільської ради в загальному відповідає Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Засідання виконавчого комітету сільської ради проводяться щомісячно відповідно до плану роботи виконавчого комітету.

У січні-жовтні 2016 року виконавчим комітетом Пушківської сільської ради проведено 10 засідань на яких прийнято 38 рішень, з них: 31 з виконання делегованих повноважень та 7 у межах власних повноважень.

При виконавчому комітеті сільської ради діє адміністративна комісія в складі 5 осіб, затверджена рішенням сесії від 24 березня 2016 року № 10 «Про утворення адміністративної комісії при виконавчому комітеті Пушківської сільської ради та затвердження Положення про неї».

Поряд з цим, у ході перевірки виявлено ряд недоліків, які потребують невідкладного вирішення.

У 2016 році нарахування земельного податку по фізичних особах – громадянах склали 12621,23 грн., сплачено всього 10067,71 грн. Станом на 31 грудня 2015 року рахувався податковий борг у сумі 243,07 грн., станом на 01 листопада 2016 року – 2553,52 грн., який на даний час не погашено. Нарахування орендної плати у 2016 році склали 40745,46 грн., сплачено 39145,46 грн. Станом на 31 грудня 2015 року рахувався податковий борг у сумі 800 грн., на 01 листопада 2016 року – 1600 грн., який на даний час не погашено.

На території сільської ради у неповному обсязі проведено зачистку лісополос біля доріг та ведеться неналежна робота з боротьби з карантинними рослинами (амброзія полинолиста, повитиця), не проведено паспортизацію сміттєзвалища на території сільської ради.

У прийнятих рішеннях виконавчого комітету сільської ради є недотримання Інструкції з діловодства, відсутність посилань на статті Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та інші нормативно-правові акти в частині делегованих повноважень виконавчого органу.

Протоколи адміністративної комісії не завжди відповідають Інструкції з діловодства. Відсутні документи адміністративної комісії за 2015 рік, зокрема протоколи, постанови та план роботи.

Враховуючи вищезазначене, з метою забезпечення безумовного виконання делегованих повноважень органів виконавчої влади, визначених Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до рішення колегії районної державної адміністрації від 25 листопада 2016 року № 28:

1. Визнати роботу виконавчого комітету Пушківської сільської ради по виконанню делегованих повноважень органів виконавчої влади, визначених Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», задовільною.

2. Рекомендувати Пушківському сільському голові Кулику І.В.:

акт про результати перевірки діяльності виконкому Пушківської сільської ради щодо здійснення делегованих повноважень органів виконавчої влади розглянути на черговому засіданні виконавчого комітету та сесії Пушківської сільської ради;

розробити та вжити конкретні заходи щодо усунення недоліків та зауважень, виявлених у ході перевірки, та врахувати пропозиції, зазначені в акті комплексної перевірки;

проінформувати відділ організаційної роботи та комунікацій з громадськістю апарату райдержадміністрації щодо розгляду даного питання на засіданні виконавчого комітету та сесії Пушківської сільської ради та затвердження конкретних заходів до 23 грудня 2016 року, про проведену роботу по усуненню недоліків та зауважень до 24 лютого 2017 року.

3. Контроль за виконанням даного розпорядження покласти на керівника апарату районної державної адміністрації Лужанську Л.В.

**Голова районної
державної адміністрації**

О.ГОЛІМБІЄВСЬКИЙ